

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ		
LEGE privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea articolului 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2021 privind înființarea Gărzii Forestiere Naționale		
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ		
2.1.	Sursa proiectului de act normativ	În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, precum și al art. 1 pct. VIII.1 și pct. XIII din Legea nr. 134/2025 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, Inițiativa Gărzii Forestiere Naționale în vederea implementării prevederilor Legii nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare, precum și a Memorandumului cu tema: „Suplimentarea cu 197 a numărului de posturi pentru Gărzile Forestiere din subordinea Gărzii Forestiere Naționale”, în conformitate cu instrumentul OCDE, aprobat în ședința Guvernului din data de 16 aprilie 2025.
2.2.	Descrierea situației actuale	Garda Forestieră Națională a fost înființată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2021 privind înființarea Gărzii Forestiere Naționale, aprobată cu modificări prin Legea nr.80/2023, cu modificările și completările ulterioare. Prin Hotărârea Guvernului nr. 46/2023 privind organizarea, funcționarea și repartizarea numărului de posturi pentru Garda Forestieră Națională și gărzile forestiere s-a stabilit organigrama, funcționarea și repartizarea numărului de posturi pentru Garda Forestieră Națională și gărzile forestiere din subordine. Garda Forestieră Națională și gărzile forestiere din subordine având un număr de 1007 posturi. Garda Forestieră Națională este instituție publică ce funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale care răspunde de silvicultură, cu personalitate juridică, finanțată integral de la bugetul de stat, în subordinea autorității publice centrale pentru silvicultură, cu atribuții în controlul aplicării regimului silvic în fondul forestier național și în vegetația forestieră din afara fondului forestier național și în aplicarea controlului cinegetic pentru întreg teritoriul național. În contextul desfășurării procesului de aderare a României la OCDE, în perioada 14-16 iunie 2024, la sediul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor a avut loc Misiunea

de evaluare aferentă Comitetului pentru Politicile de Mediu (EPOC) condusă de coordonatorul OCDE responsabil pentru domeniul protecției mediului.

Ca urmare a acestei misiuni de evaluare a Comitetului EPOC al OCDE, reprezentanții organizației au solicitat României asumarea punctuală a mai multor măsuri și termenele aferente adoptării acestora, în vederea alinierii totale cu prevederile instrumentelor juridice OCDE. Aceste angajamente s-au concretizat prin adoptarea, în ședința Guvernului din data de 15 septembrie 2023, a Planului de Acțiuni pentru aliniere în vederea conformării cu instrumentele juridice ale Comitetului EPOC, respectiv prin adoptarea Planului de Acțiuni pentru aliniere în vederea conformării cu instrumentele juridice ale OCDE.

Prioritatea principală o reprezintă implementarea angajamentelor asumate de către România în conformitate cu cele două planuri. În luna septembrie 2024, a avut loc a doua misiune de evaluare a Comitetului EPOC, unde au fost discutate progresele realizate de România în adoptarea măsurilor aferente celor două Planuri de aliniere.

Odată cu intrarea în vigoare a Regulamentului (UE) 2023/1115 al Parlamentului European și al Consiliului din 31 mai 2023 privind produsele asociate cu defrișările și degradarea pădurilor prin care autoritățile române trebuie să se asigure că importurile și exporturile unor produse din lemn din afara, dar și din interiorul UE, vor trebui să fie conforme noilor prevederi legale, gărzile forestiere au primit atribuții suplimentare. Astfel, proporția controalelor care se efectuează de către gărzile forestiere asupra operatorilor economici în funcție de nivelul de risc al țării este de: 9 % pentru țările cu risc ridicat, 3 % pentru risc standard și 1 % pentru țările cu risc scăzut.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 1029/2024 pentru stabilirea unor măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2023/1.115 al Parlamentului European și al Consiliului din 31 mai 2023 privind punerea la dispoziție pe piața Uniunii și exportul din Uniune a anumitor produse de bază și produse asociate cu defrișările și degradarea pădurilor și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 995/2010, Garda Forestieră Națională și gărzile forestiere din subordinea acesteia exercită atribuțiile de control al operatorilor și comercianților pentru produsul de bază relevant și pentru produsele relevante aferente produsului de bază relevant prevăzute în anexa nr. 2, numărul codurilor de clasificare majorându-se, motiv pentru care pentru îndeplinirea tuturor atribuțiilor care revin gărzilor

		s-a justificat suplimentarea numărului de posturi la nivelul acestora. Mai mult, la înființarea Gărzii Forestiere Naționale și a structurilor din subordine s-a avut în vedere ca un inspector să poată îndeplini atribuțiile de implementare și control al regimului silvic pentru o suprafață de cca 7,5 mii ha iar în prezent numărul inspectorilor silvici gestionează o suprafață de cca 15 mii ha, care este aproape imposibil de gestionat. Prin Planul de Acțiuni pentru aliniere în vederea conformării cu instrumentele juridice ale OCDE, una din măsurile asumate de România în cadrul acestui plan o reprezintă întărirea capacității instituționale a Gărzii Forestiere Naționale. În acest context, în ședința Guvernului din data de 16 aprilie 2025 a fost aprobat Memorandumul cu tema: „Suplimentarea cu 197 a numărului de posturi pentru Gărzile Forestiere din subordinea Gărzii Forestiere Naționale”, în conformitate cu instrumentul OCDE. Astfel, după finalizarea procesului de reorganizare, Garda Forestieră Națională și gărzile forestiere din subordine, vor funcționa cu un număr de 645 posturi din 1007, la care se va adăuga un număr de 197 de posturi, conform celor sus-menționate, rezultând un număr total de 842 de posturi.
2.3.	Schimbări preconizate	Pentru implementarea prevederilor Legii nr. 296/2023, cu modificările și completările ulterioare, propunem modificarea prevederilor art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2021, astfel: Numărul maxim de posturi pentru Garda Forestieră Națională și instituțiile din subordine este de 842, din care: a) Garda Forestieră Națională, 82 de posturi, din care 45 de posturi pentru personalul cu pregătire în domeniul silvicultură și 37 de posturi pentru persoane cu atribuții auxiliare domeniului; b) Gărzile forestiere, 760 de posturi, din care minimum 85% de posturi pentru personalul cu pregătire în domeniul silvicultură și restul posturilor pentru persoane cu atribuții auxiliare domeniului, respectiv juridic, economic, resurse umane, achiziții, investiții, administrativ, comunicare, IT și audit.”
2.4.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



	vigoare a actului normativ	
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-

(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	-	-	-	-	-	-
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de	-	-	-	-	-	-



cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații	Aplicarea se va realiza cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate conform legii.					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1.	Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 561/2025.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a respectat prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, fiind publicat pe site-ul ministerului în data de 29.07.2025
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare		
8.1.	Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2021 privind înființarea Gărzii Forestiere Naționale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



ILIE-GAVRIL BOLOJAN

